

中国人民银行太原中心支行

并银函〔2019〕11号

中国人民银行太原中心支行关于省政协 十二届二次会议 A 类第 597 号提案的答复

尊敬的张殿恩委员：

您好。您提出的《关于支持民营企业发展实施政府采购融资制度的建议》收悉，经研究，现答复如下：

一、我中心支行推动政府采购融资工作基本情况

2018 年，我中心支行认真贯彻落实党中央、国务院及总行有关支持民营企业小微企业发展的各项决策部署，坚持贯彻稳健中性的货币政策，引导全省金融机构加强产品创新，完善服务方式，加大信贷支持力度，切实为民营企业小微企业融资纾困。

(一) 引导信贷投放合理增长，为全省民营企业小微企业发

展提供适宜的货币环境。2018 年，我中心支行先后印发《关于深化山西省小微企业金融服务工作的实施意见》《关于切实加强民营企业金融服务的实施意见》《关于降低民营和小微企业融资成本的指导意见》等一系列政策指导文件，有效引导金融机构加大对民营企业小微企业的信贷支持力度。联合省金融办、山西银保监局等 9 部门建立小微企业金融服务联席会议制度，在降低收费减免税收、完善贷款风险补偿、强化企业融资辅导等方面加强工作协同，为民营企业小微企业融资营造良好政策环境。我中心支行有关“民营及中小企业融资难、重点企业债转股、僵尸企业处置”的“金融领域三个问题”的调研报告，得到省委书记骆惠宁、省长楼阳生、时任常务副省长林武同志的多次批示。截至 2018 年末，全省小微企业贷款余额 4723.2 亿元，同比增长 8.07%；较年初新增 337.7 亿元，其中微型企业贷款较年初增加 111.01 亿元，同比多增 68.35 亿元，增量是去年的 2.6 倍；贷款加权平均利率 7.082%，较上年同期下降 0.254 个百分点；单户授信 1000 万元以下小微企业（包括个体工商户、小微企业主）存量户数达到 32.73 万户，同比增长 35.5%。

（二）持续加大货币政策工具支持力度，增强金融机构支持民营企业小微企业的能力。一是落实定向降准政策。2018 年人民银行四次定向降准，共释放 145.75 亿元流动性，扩大了信贷投放资金来源。二是加大优惠资金投入。2018 年，累计向总行申请追加再贷款、再贴现限额 179 亿元。全年累计发放支农再贷款 140.2

亿元、支小再贷款 102.3 亿元、再贴现 179.8 亿元，引导法人金融机构聚焦“真小微、真普惠”，切实将低成本的“金融活水”引向民营企业、小微企业、个体工商户等领域。三是进一步完善信贷政策支持再贷款管理，有效发挥信贷政策支持再贷款定向调控、精准滴灌作用。持续优化支小再贷款发放模式，将小微企业贷款纳入再贷款、常备借贷便利的合格抵押品范围，并下调支小再贷款利率 0.5 个百分点，指导金融机构将优惠政策传导至民营企业小微企业。

(三) 积极推广政府采购融资业务，提升金融服务民营企业小微企业效率。今年年初，我中心支行即组织开展政府采购融资专题调研，及时传导政策，全面了解政府采购信贷产品开展情况。今年以来，联合太原市政府举办“2019 年太原民营和小微企业融资洽谈会”，引导金融机构与民营企业小微企业加强对接，签订授信协议 38 亿元；组织编发《小微企业信贷产品手册》，在全省开展货币信贷政策宣传活动，积极推广包括政府采购贷在内的小微企业信贷产品。截至目前，光大银行太原分行、晋商银行、长治银行等多家金融机构已设立政府采购融资产品，并在政府采购网上进行了公示，取得了初步成效。其他如中国银行山西省分行、晋中银行等机构的相关产品方案正在制定和审批过程中。

(四) 创新业务模式，推动政府采购线上应收账款融资业务落地。2019 年 4 月 18 日，在我中心支行的大力推动下，山西省财

政厅政府采购平台与中征应收账款融资服务平台¹（以下简称中征平台）及相关商业银行业务系统成功实现“三方对接”。同日，首笔政府采购线上应收账款融资业务顺利开展，标志着我省政府采购线上应收账款融资业务正式启动，成为全国第三家省级财政部门政府采购平台与中征平台实现系统对接的省份。政府采购线上应收账款业务的开展较好解决了长期以来中小微企业与商业银行之间的信息不对称、应收账款确权难等问题，提高了政府采购供应商的融资可得性。

二、关于您提出的实施政府采购融资制度、政府采购信用担保贷款实施办法等建议，我们将积极采纳落实，进一步做好相关工作

（一）继续引导信贷资源向民营企业小微企业倾斜。认真贯彻落实稳健的货币政策，强化逆周期调节，引导金融机构准确领会、有效贯彻政策意图，加大对民营企业小微企业的支持力度。发挥准备金政策的正向激励作用，对符合考核标准的金融机构执行定向降准政策。充分发挥再贷款、再贴现的撬动作用，适当发挥货币政策的结构性导向作用，将再贷款、再贴现等货币政策工具重点投向民营企业小微企业贷款投放占比高、资金相对不足的地区。对民营企业小微企业票据以及中小金融机构承兑、持有的票据优先办理再贴现。切实加强货币政策工具资金投向、用途、

¹ 中征应收账款融资服务平台是由中国人民银行征信中心牵头组织的专门服务于应收账款融资的一项金融基础设施，主要功能是依托互联网集聚应收账款参与各方，沟通应收账款融资相关信息，为资金供需双方提供迅速、便捷、高效的信息合作服务，为中小微企业应收账款融资提供便利。

数量、利率等情况的监督检查，确保合规使用各类央行资金。力争继续实现小微企业贷款“增量”、“扩面”、“降费”的工作目标。

（二）进一步深化政府采购线上应收账款融资业务。继续引导金融机构加大政府采购融资制度的落实力度，支持符合条件的民营企业小微企业凭借政府采购合同进行融资。继续加强各商业银行与中征平台的系统对接，拓宽中小微企业的线上融资渠道，降低融资成本。同时，以省财政厅政府采购平台与中征平台对接为契机，努力推动市级、县级财政部门与中征平台的对接，逐步在全省范围内实现政府采购线上应收账款融资业务全覆盖。

（三）加强部门协作，持续优化民营企业小微企业融资环境。加强“银税”“银保”“银信”“银担”合作，丰富民营企业小微企业获贷方式。落实“几家抬”工作机制，联合政府相关部门在推进信用体系建设、降费减税、建立风险缓释机制、完善贷款风险补偿、强化企业融资辅导等方面加强工作协同，为民营企业小微企业融资营造良好的政策环境。继续深入推进“一进三送”活动²，常态化组织银企对接活动，加大各项信贷政策和金融产品宣传力度，提高民营企业小微企业融资效率。

以上答复您是否满意，如有意见，敬请反馈。

感谢您对省政府金融工作的关心和支持，并欢迎今后提出更多宝贵意见。

² 即：进企业，了解企业金融需求；送政策，对当前民营企业小微企业金融服务优惠政策进行宣传解读；送产品，根据企业需求，宣传推介各银行适合民营企业小微企业融资的金融产品；送服务，做好针对民营企业小微企业的金融服务，为企业开户、理财、转账、结算等提供便利。

中国银行太原中心支行

2019年5月22日