

中国人民银行太原中心支行

并银函〔2019〕14号

中国人民银行太原中心支行关于省政协 十二届二次会议 A 类第 070 号提案的答复

民建山西省委：

贵单位《关于发展农业政策性金融支持农业经济发展的建议》收悉，经研究，现答复如下：

一、我中心支行支持政策性金融服务农村经济发展工作情况

政策性金融是农村金融体系的重要组成部分，对有效满足农业农村发展金融需求，特别是在支持农村基础设施建设、脱贫攻坚等重点领域和关键薄弱环节发挥主力和骨干作用。近年来，我中心支行大力支持政策性金融发挥作用，弥补农村金融资源缺口，助力“三农”发展和乡村振兴战略。

（一）积极运用抵押补充贷款支持农业农村经济发展。近年来，山西省农业政策性金融支持领域进一步扩大，业务涵盖农产品收购和储备、农业基础设施建设、易地扶贫搬迁等项目。为增强政策性金融支农实力，人民银行向农发行发放抵押补充贷款并逐步扩大贷款用途，为农发行发放重大水利工程过桥贷款、水利建设贷款、棚户区改造贷款、农村公路贷款和农村人居环境建设贷款提供中长期、低成本信贷支持。2018 年，农发行山西省分行运用抵押补充贷款发放水利建设贷款、棚户区改造贷款 12.81 亿元，撬动农发行运用自有资金发放同类贷款 213 亿元，涉及项目 11 个，项目总投资 168.5 亿元。截至 2018 年末，农发行山西省分行运用抵押补充贷款发放的特定贷款余额为 81.79 亿元，占其所有特定贷款余额的 16.87%。按照“专款专用、保本微利”的要求，发放项目贷款执行抵押补充贷款发放贷款基准利率 4.545%，以抵押补充贷款的低成本优势充分撬动“三农”和乡村振兴领域前期业务，弥补资金缺口，有力地支持了农民增收、农业生产和农村经济发展。

（二）指导政策性金融为山西省易地扶贫搬迁提供信贷支持，助力“搬得出、稳得住、能致富”。根据《山西省“十三五”脱贫攻坚规划》和易地扶贫搬迁有关政策要求，我中心支行出台了《关于进一步做好山西省易地扶贫搬迁信贷资金支持的实施意见》，引导政策性金融机构按照“总量充裕、保本微利”的原则，对纳入“十三五”时期山西省易地扶贫搬迁规划的项目给予足额信贷资

金保障和政策性优惠利率。督促指导农发行全面对接易地扶贫搬迁规划，坚持专款专用，在控制贷款风险的基础上，简化审批程序，加快信贷投放进度，提高资金使用效率，为易地扶贫搬迁提供高效务实便捷的贷款服务。2018 年，农发行山西省分行发放易地扶贫搬迁专项贷款余额 6.55 亿元，支持全省 11 市、66 县（区）易地扶贫搬迁项目建设，惠及建档立卡贫困人口和同步搬迁人口 30.4 万人。截至 2018 年末，易地扶贫搬迁贷款余额 51.95 亿元，占全省易地扶贫搬迁贷款的 60.65%。

（三）加强业务指导和监测评估，提高政策性金融资金使用效率和效益。我中心支行对农发行山西省分行抵押补充贷款资金使用情况进行按月统计、按季监测、按年评估，跟踪监测易地扶贫搬迁专项金融债券资金的使用情况，及时掌握政策效果和管理中存在的问题。开展“三农”信贷政策导向效果评估和金融精准扶贫政策效果评估，指导农发行山西省分行坚持农业政策性银行职能定位，加大对“三农”和乡村振兴的支持力度。

二、关于贵单位提出的拓展新的金融业务、实现多元化资金来源渠道、建立健全内部信贷管理体系和外部监督考核体系等建议，我们将积极采纳落实，进一步做好相关工作

（一）积极发挥货币政策工具的正向激励作用，支持政策性金融扩大“三农”领域的信贷投放。我中心支行将指导督促农发行山西省分行充分运用抵押补充贷款资金，积极配套自有资金用于特定贷款项目，拓展多元化融资渠道，保证“三农”领域的信

贷资金供给。进一步加大货币政策工具对农村，特别是深度贫困地区的政策倾斜力度，充分发挥定向降准、支农再贷款、扶贫再贷款、再贴现等货币政策工具的正向激励作用，引导政策性金融进一步加大信贷投入，助推脱贫攻坚。

（二）引导政策性金融创新服务模式，破解“三农”领域融资难题。我中心支行将加强窗口指导，引导农发行山西省分行进一步聚焦“三农”，创新服务产品和服务模式，加强与其他银行业机构以及农业信贷担保机构的合作，深化对“三农”的信贷支持。鼓励农发行山西省分行充分利用互联网、大数据等新兴技术，降低金融交易成本、拓宽服务半径，提高“三农”融资的可获得性和便利性，实现“产品更多、服务更优”的良好局面。

（三）加强日常监测管理，保证政策性信贷资金的合规使用。我中心支行将督促农发行山西省分行不断完善内部信贷管理制度和业务操作细则，实行贷前、贷中、贷后全过程信贷管理，严格贷款发放、支付审核，强化风险排查工作，跟踪资金落实情况，保证资金使用合规安全。进一步加强对政策执行的日常监测和现场核查，对资金的投向、用途、利率加点幅度等进行效果评估，进一步提高评估的针对性和精准度，针对存在的问题及时加强监管与窗口指导，提升资金运用效果。加强与有关部门协调配合，及时动态跟踪政策性金融机构服务“三农”和乡村振兴工作进展，确保发挥好稳增长、惠民生、防风险的积极作用。

以上答复贵单位是否满意，如有意见，敬请反馈。

感谢贵单位对金融工作的关心和支持，并欢迎提出更多宝贵意见。

中国人民银行太原中心支行

2019 年 5 月 22 日